

#### Apoyo de la Unión Europea al Censo Agropecuario Nacional 2008

Es para la Unión Europea una gran satisfacción haber contribuido en la realización del Censo Agropecuario Nacional 2008 a través del Proyecto de Fortalecimiento de la Competitividad del Sector Exportador Paraguay - FoCoSEP.

Los datos del sector agropecuario son de vital importancia para las estrategias de desarrollo en el Paraguay, cuyo PIB Agropecuario representa una cuarta parte de la economía y cuyas exportaciones de productos provenientes del sector corresponden a más del 90% del total.

La información generada por este trabajo, permitirá a los responsables de formular políticas públicas, contar con más elementos para tomar decisiones estratégicas. Cabe destacar que la Unión Europea también contribuyó con el fortalecimiento de la Dirección de Censos y Estadísticas Agropecuarias del Ministerio de Agricultura y Ganadería, porque entendemos que para la formulación de estrategias comerciales y de integración, los países deben contar con estadísticas sólidas y confiables, lo cual es posible con instituciones fuertes.

La Unión Europea en su calidad de mayor donante mundial en término de cooperación, está comprometida en cumplir con los Objetivos de Desarrollo del Milenio entre los cuales tiene gran relevancia la reducción de la pobreza extrema. La Unión Europea apoya a nivel mundial la lucha contra la pobreza sea a través de programas focalizados, sea apoyando el fortalecimiento de la competitividad, la mejoría del desempeño económico y comercial, y la creación de nuevas oportunidades de empleo. El Censo Agropecuario Nacional 2008 es uno de los resultados exitosos que surgen desde el compromiso de la Unión Europea en cooperar con Paraguay para que crecimiento, empleo y competitividad sean los elementos propulsores del éxito económico de Paraguay en los mercados internacionales.

**Eduardo Lechuga**  
**Encargado de Negocios a.i.**  
**Delegación de la Unión Europea en Paraguay**

## Reconocimiento

El Gobierno Nacional ha confiado la ejecución del Censo Agropecuario Nacional 2008 (CAN 2008) al Ministerio de Agricultura y Ganadería. La realización de un censo agropecuario de cobertura y alcance nacional no es tarea fácil, conjuga aspectos técnicos y sociales de compleja resolución. Su realización implica la participación de miles de personas, desde técnicos con diversos grados de especialización, grandes empresas; hasta humildes productores campesinos.

Agradecemos a la Unión Europea (U.E.), por el apoyo financiero brindado a través del Proyecto de Fortalecimiento de la Competitividad de Sector Exportador Paraguay (FoCoSEP); cuya tutela es representada por la Secretaría Técnica de Planificación (STP) de la Presidencia de la República.

Es importante resaltar la valiosa cooperación recibida de las Gobernaciones Departamentales, Municipalidades, el Servicio Nacional de Salud Animal (SENACSA), la Asociación Rural del Paraguay (ARP), la Unión de Gremios de la Producción (UGP), Instituto de Biotecnología (INBIO), la Cámara Paraguaya de Exportadores de Cereales y Oleaginosas (CAPECO), la Asociación de Productores de Soja (APS), Cooperativas y silos ubicados en las diferentes zonas de producción, que se destacaron por su apoyo constante a la iniciativa, a quienes el Ministerio de Agricultura manifiesta su agradecimiento.

Mención especial para aquellas personas que participaron dentro de la estructura censal del levantamiento; coordinadores departamentales, jefes departamentales, jefes distritales, supervisores y empadronadores, quienes se encargaron de la recolección de la información y de vencer las numerosas dificultades en el desempeño de su tarea; y a la Empresa Euroinvest S.A. por el apoyo brindado en el gerenciamiento de personal.

A los productores agropecuarios en general, quienes en medio de su trajinar diario no han escatimado su tiempo y buena voluntad, gratitud y reconocimiento por su cooperación.

Finalmente, un destaque especial a los funcionarios de la Dirección de Censo y Estadísticas Agropecuarias, por el empeño puesto para la adecuada implementación del Censo y su exitosa culminación.

El Ministerio de Agricultura y Ganadería tiene la convicción de que la información del sector será de utilidad para el proceso de toma de decisiones a todas aquellas instituciones comprometidas con el desarrollo del país.

**Abog. Enzo Cardozo Jiménez**  
**Ministro**

## Introducción

Este documento contiene los principales resultados de Censo Agropecuario Nacional 2008 (CAN 2008), provee un diagnóstico actualizado del sector. El material pretende establecer parámetros útiles que permitirán al lector conocer más a fondo la realidad de la situación agropecuaria del Paraguay. Los resultados presentados a nivel de país, están comparados con los datos del Censo Agropecuario Nacional 1991 (CAN 1991) de manera a facilitar la comparación y el análisis de la información; a ese nivel presenta la variación en porcentaje (%). Además, se establece la edición de información por tamaño de fincas, región y departamentos.

Para una correcta interpretación y uso de los datos presentados en el documento se recomienda la lectura de los apartados de Definiciones; Aspectos operativos y metodológicos, que contienen los principales criterios y conceptos utilizados en el censo.

Se espera que estos resultados respondan a la necesidad de información referente al sector y que sean utilizados por usuarios públicos y privados para la planificación, investigación, estudio y toma de decisiones.

#### Antecedentes:

En el Paraguay en el último medio siglo se han llevado a cabo tres censos agropecuarios, siendo el más reciente el que fue ejecutado en el año 1991.

Dicho censo permitió reflejar en buena medida los cambios en la estructura agraria ocurrido en la década de los ochenta, luego de un período de crecimiento sin precedentes que experimentó la agricultura en la década de los setenta. Se enumeraron 307.221 fincas agropecuarias en toda la República.

En los años 90' la agricultura se ha enfrentado a una serie de situaciones, como la persistente caída de los precios internacionales de los principales productos básicos, perturbaciones climáticas (inundaciones y sequías) y caída de la demanda global a causa de la retracción económica, entre otras. En este escenario se intensificaron los procesos de integración económica y la globalización, que tampoco parecen neutros en sus efectos y consecuencias. Los acontecimientos señalados dejaron sus secuelas. En nuestro país, las manifestaciones externas más visibles son el menor crecimiento agrícola, el empobrecimiento rural y la emigración campo-ciudad. Queda por evaluarse con mayor precisión los efectos en la estructura fundiaria y productiva, así como sus implicancias para el presente y futuro desarrollo del país.

Para ello fue necesario un nuevo relevamiento censal que permite disponer de un diagnóstico certero y que a la vez posibilite una mejor focalización de los programas y proyectos dirigidos a la población rural.

Durante la fase de formulación del Proyecto FoCoSEP en el año 2003, surgió de parte del Gobierno de Paraguay la propuesta de realizar el Censo Agropecuario Nacional – CAN en el marco de dicho proyecto. La Comisión Europea valoró positivamente esta posibilidad, por la importancia del sector agropecuario en la economía del Paraguay, más del 90% de las exportaciones y aproximadamente 27% del PIB, y porque contribuye en la competitividad del país al facilitar la formulación de políticas construidas a partir de una realidad correctamente definida a través del censo.

La Unión Europea, apoyó la realización del CAN, desde el Proyecto FoCoSEP, bajo la tutela de la STP, a través de:

- a) La construcción y equipamiento de la sala de informática para el procesamiento de los datos relevados, incluyendo esto: computadoras portátiles y de escritorio, impresoras, servidores, programas operativos, equipos de GPS, entre otros,
- b) La donación de 10 camionetas todo terreno, 0 km.,
- c) El desarrollo de un Plan de Capacitación consistente en más de 25 cursos en las áreas de informática y cartografía, todo esto acompañado de la posibilidad de intercambiar experiencias con sus homólogos a nivel internacional,
- d) El diseño de un sistema de procesamiento estadístico de datos,
- e) La actualización cartográfica digital de los 6 departamentos de mayor actividad agropecuaria,
- f) La realización del censo piloto, ejecutado a finales de septiembre del 2007, en el distrito de San Pablo y parte del distrito de Choré, del departamento de San Pedro,
- g) La contratación de la empresa gerenciadora de RR.HH. que proporcionó el personal capacitado para las tareas de relevamiento y digitación de los datos,
- h) La contratación de la empresa que realizará las impresiones de los informes y atlas censales,
- i) La contratación de la empresa que difundió y sensibilizó a la población sobre la importancia del Censo Agropecuario Nacional.

El apoyo de la Unión Europea, previsto para el fortalecimiento de la DCEA/MAG ascendió a aproximadamente 2.790.000 €.

# I Definiciones

## Finca Agropecuaria:

Una finca agropecuaria para fines del Censo, comprende toda la tierra aprovechada total o parcialmente con fines agrícolas o ganaderos, mixtas y manejados por una persona sola o con la participación de otras, independientemente del título, condición jurídica, tamaño o situación. La definición no limita la extensión de la finca y ésta puede ser conocida bajo diferentes denominaciones: granja, estancia, propiedad, establecimiento, hacienda, tambo, quinta, plantación, explotación, etc.

El criterio que define la finca agropecuaria como tal es su autonomía en la toma de decisiones de orden técnico y económico, en la conducción del proceso productivo y su culminación en la comercialización.

Se distinguen dos tipos de fincas, aquellas adecuadas al concepto convencional, que dispone una base física donde se desarrollan las actividades y aquellas denominadas "sin tierras" que se refieren a fincas que no tienen tierras agrícolas pero que se dedican a la producción de rubros tales como avicultura, colmenares, porcinos o ganado vacuno.

## Actividad Agropecuaria:

Es el conjunto de actividades realizada en la fincas y destinadas a la producción de vegetales o animales para el consumo, venta u otro fin.

## Fincas Agropecuarias comprendidas en el Censo:

El mínimo de actividad agropecuaria requerida para que la finca sea sujeta al censo es la siguiente:

- Mil metros cuadrados (0,1 hectárea) con cultivos temporales, y/o huerta comercial, y/o cultivos permanentes (frutales o cultivos industriales permanentes en plantación regular), flores y/o plantas ornamentales, incluyendo invernaderos;
- Tres animales vacunos mayores (considerada a partir de la categoría desmamantes)
- Cinco ovinos; o caprinos; o porcinos; de cualquier edad;
- Cien gallos, gallinas, pollos/as, pollitos; o patos; o guineas; o pavos; o gansos;
- Diez unidades de colmenas.

## Productor/a agropecuario:

Es la persona, responsable por el control de las operaciones de la finca y decide acerca de la utilización de los recursos disponibles.

El productor/a es el responsable técnico, económico y social de la finca y puede manejarla personalmente o a través de un administrador o encargado (capataz), en quién delega la gestión de los trabajos.

## Año agrícola del Censo:

Es el periodo comprendido entre el 1º de julio del 2007 y el 30 de junio del 2008, dentro de este lapso de tiempo se desarrollan la mayor parte de las actividades agropecuarias objeto del censo. En lo referente al inventario pecuario, éste se refiere a la existencia al 1º de julio del 2008.

## Finca sin tierras:

A los efectos del censo se considera finca sin tierras a aquellos establecimientos que no tienen tierra agrícola, pero que se dedican a la cría de animales o a la producción pecuaria (chanchería, cría de aves, establos, colmenares, etc.). Por ejemplo, en ciertas regiones existen fincas que cuentan sólo con un sitio para la vivienda, pero sin embargo, poseen vacunos que envían a pastoreo en tierras comunales o caminos públicos.

## II

# Aspectos operativos y metodológicos

### Estructura Censal:

Para la organización del trabajo en el campo se tuvo en cuenta la división política del país (Departamentos y Distritos). A los efectos de organización, los Distritos fueron divididos en sectores (áreas que agrupan en promedio 600 fincas) y estas a su vez subdivididas en áreas de empadronamiento (áreas que agrupan 75 fincas en promedio), que generalmente coinciden con el área que corresponde a la compañía.

Cada una de las áreas de empadronamiento estuvo bajo la responsabilidad de un empadronador, encargado de registrar la información de las fincas. El supervisor se encargaba de supervisar los trabajos de empadronador y era responsable del sector y de velar por el correcto llenado de los cuestionarios censales. El jefe distrital responsable de las actividades inherentes al censo a nivel del Distrito; el jefe Departamental a nivel del Departamento. Fueron contratadas un total de 5.035 personas para conformar la estructura censal.

### Periodo de levantamiento

La orientación técnica y supervisión general del censo estuvo a cargo de la Dirección de Censo y Estadísticas Agropecuarias (DCEA). La contratación, capacitación y evaluación del personal que trabajó en el operativo estuvo bajo la gestión de la empresa Euro Invest S. A. encargada de la gerencia de los recursos humanos.

En la primera intervención las actividades en el campo se desarrollaron en el lapso de tiempo comprendido entre el 14 de abril a fines de agosto; el levantamiento de datos se realizó en cinco etapas.

Etapas	Departamentos	Fecha de inicio
1	Pte Hayes	A partir del 14 de abril
	Boquerón	
	Alto Paraguay	
2	San Pedro	A partir del 12 de mayo
	Cordillera	
3	Guairá	A partir del 26 mayo
	Misiones	
	Paraguarí	
	Central	
	Ñeembucú	
4	Caazapá	A partir del 9 de junio
	Itapúa	
	Alto Paraná	
5	Concepción	A partir de 23 de junio
	Caaguazú	
	Amambay	
	Canindeyú	

El fraccionamiento de la captura de información por etapas permitió entre otras cosas: mejorar la gestión de los recursos humanos, incrementar el monitoreo de la operación, manejar eficientemente situaciones imprevistas, cuidar la calidad y eficiencia en la tarea y capitalizar la experiencia.

Para aquellas fincas cuyos propietarios residen en Asunción y otras zonas urbanas; se procedió a concertar entrevistas para tratar de empadronar la información, este procedimiento se realizó durante todo el periodo que corresponde al levantamiento. En la segunda etapa de intervención, las actividades se desarrollaron en el periodo comprendido entre los meses de octubre del 2008 a enero del 2009. El objetivo fue completar la enumeración sobre todo para las fincas de estratos medianos y grandes. Esta situación se originó a partir de los primeros datos preliminares donde se evidenciaba la ausencia de fincas de estos estratos que finalmente fueron enumeradas.

### Cobertura

El Censo Agropecuario Nacional es un inventario de las fincas agropecuarias activas durante el periodo de referencia y no implica en modo alguno un relevamiento catastral de todas las propiedades rurales. Vale decir, abarca a todas aquellas fincas dedicadas a labores agropecuarias y pre-definidas como sujetas al Censo de cobertura nacional.

Sin embargo, existe naturalmente la posibilidad de que debido a factores extremos como accesibilidad, distancia, recursos humanos o de movilidad, en un número insignificante de fincas no hayan sido incluidas en este inventario. Es importante resaltar que el levantamiento de los datos se realizó a través de entrevistas directas a los productores, esto implica que la calidad, validez, precisión y representatividad de los datos se basa en la buena fé de los informantes.